



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

14 декабря 2023г.

г. Тюмень

№ 822-09

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь пунктами 2.2, 2.5 Положения о Главном управлении строительства Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 01.06.2009 № 146-п, приказом Главного управления строительства Тюменской области от 27.11.2015 № 1086-од «О распределении обязанностей в Главном управлении строительства Тюменской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику управления транспорта и дорожного хозяйства обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель начальника
Главного управления



А.Н. Чистяков

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА АВТОМОБИЛЬНОМ
ТРАНСПОРТЕ, ГОРОДСКОМ НАЗЕМНОМ ЭЛЕКТРИЧЕСКОМ ТРАНСПОРТЕ
И В ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ НА 2024 ГОД**

1. Общая характеристика Программы профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее также - государственный контроль (надзор)) на 2024 год (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждению нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тюменской области, международными договорами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, в области автомобильных дорог и дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее - обязательные требования законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

1.2. Государственный контроль (надзор) осуществляет Главное управление строительства Тюменской области (далее также - Главное управление, контрольный (надзорный) орган).

1.3. Непосредственно государственный контроль (надзор) осуществляет структурное подразделение Главного управления - управление транспорта и дорожного хозяйства Главного управления строительства Тюменской области (далее - управление транспорта и дорожного хозяйства).

1.4. Государственный контроль (надзор) проводится в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность, предусмотренную подпунктами «а», «б» пункта 1.1 Программы профилактики (далее - контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. В соответствии с пунктом 11.3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в период с 01.01.2023 по настоящее время в рамках осуществления государственного контроля (надзора) контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

2.2. Во исполнение приказа Главного управления строительства Тюменской области от 02.12.2022 № 0737-од «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год» (далее - Программа профилактики на 2023 год) в период с 01.01.2023 по настоящее время проведены следующие профилактические мероприятия:

1) В целях информирования контролируемых лиц на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее — Официальный портал) в сети «Интернет» по адресу <https://admtumen.ru> размещены:

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденное постановлением Правительства Тюменской области от 19.08.2021 № 489-п;

- актуализированный перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора);

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности;

- перечень объектов государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- Программа профилактики на 2023 год;

- перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

- доклад об обобщении правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора);

- доклад о государственном контроле (надзоре).

2) В рамках консультирования осуществлялось проведение консультаций, совещаний, конференций с контролируемыми лицами по разъяснению обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности.

3) В целях обобщения правоприменительной практики подготовлен доклад об обобщении правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

2.3. Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности при осуществлении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тюменской области и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог в Тюменской области, а также при эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах регионального и межмуниципального значения Тюменской области, недопущение неисполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

Основной причиной наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности является невыполнение контролируемыми лицами технических условий, выдаваемых владельцем автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Тюменской области, Государственным казенным учреждением Тюменской области «Управление

автомобильных дорог».

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления государственного контроля (надзора) направлена на достижение следующих целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение прозрачности процедур при осуществлении мероприятий в рамках государственного контроля (надзора);

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности и необходимых мерах по их соблюдению;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- регулярное проведение профилактических мероприятий, их оптимизация и повышение эффективности;

- выявление и устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Перечень профилактических мероприятий Программы профилактики, сроки (периодичность) их проведения предусмотрены в Плане профилактических мероприятий, проводимых в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте,

городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

1) количество проведенных профилактических мероприятий в отчетном году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году (в %).

Базовый период 2023 года - 100%. В 2024 году показатель должен соответствовать показателю базового периода;

2) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц (в %).

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) также учитываются отчетные показатели по итогам 2023 года, плановые и фактические показатели 2024 года.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Целевые показатели			Примечание
		Количество проведенных профилактических мероприятий в 2023 году	Количество профилактических мероприятий в 2024 году		
			план	факт	
1.	Информирование, ед	6	6		Базовый период 2023 года - 100%. В 2024 году показатель должен соответствовать показателю базового периода.
2.	Обобщение правоприменительной практики, ед.	1	1		В 2024 году показатель должен соответствовать показателю базового периода.
3.	Объявление предостережения, ед	В 2023 году предостережения не выдавались	0		В 2024 году показатель должен соответствовать показателю базового периода. Уменьшение количества выданных предостережений указывает на уменьшение количества

					(отсутствие) нарушений обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, а также на эффективность реализации Программы профилактики.
4.	Консультирование, ед	6	6		В 2024 году показатель должен соответствовать показателю базового периода либо быть меньше. Уменьшение числа проведенных консультаций указывает на снижение потребности в консультациях, в связи с повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц, что свидетельствует о результативности проводимых профилактических мероприятий и эффективности реализации Программы профилактики.
5.	Профилактический визит	Профилактическое мероприятие не проводилось	0		В 2024 году показатель должен соответствовать показателю базового периода. Вместе с тем, увеличение числа проведенных профилактических визитов способствует повышению уровня правовой грамотности контролируемых лиц, свидетельствует об увеличении числа контролируемых лиц, приступивших в осуществлению деятельности в течение одного года.

5.2. Ожидаемый результат реализации Программы профилактики - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных контролируруемыми лицами нарушений

обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год, утвержденной приказом ГУС ТО от 14.12 2023 № 822-9

План профилактических мероприятий, проводимых в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сведения о профилактических мероприятиях	Структурное подразделение, ответственное за реализацию профилактических мероприятий	Срок (периодичность) проведения профилактических мероприятий
1	Информирование	<p>Информирование осуществляется посредством размещения сведений на Официальном портале, проведения семинаров и конференций, в средствах массовой информации.</p> <p>Управление транспорта и дорожного хозяйства размещает и поддерживает в актуальном состоянии на Официальном портале:</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; утверждение 	Управление транспорта и дорожного хозяйства	В течение года

		<p>проверочных листов в формате, допускающих их использование для самообследования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требования в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности; - перечень объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска; - Программу профилактики; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться управлением транспорта и дорожного хозяйства у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности; - сведения о порядке досудебного обжалования решений управления транспорта и дорожного хозяйства, Главного управления, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики управления транспорта и дорожного хозяйства; - доклад о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тюменской области, Программой профилактики 		
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) (далее — Доклад) готовится управлением транспорта и дорожного хозяйства один раз в год. Управление транспорта и дорожного хозяйства обеспечивает публичное обсуждение</p>	Управление транспорта и дорожного хозяйства	<p>Один раз в год</p> <p>Доклад утверждается приказом начальника Главного управления</p>

		проекта доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора)		в срок до 31 декабря текущего года и размещается на Официальном портале в течение трех рабочих дней со дня его утверждения
3	Объявление предостережения	В случае наличия у управления транспорта и дорожного хозяйства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности или признаках нарушений обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, управление транспорта и дорожного хозяйства объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности	Управление транспорта и дорожного хозяйства	В течение года
4	Консультирование	Консультирование может осуществляться должностными лицами управления транспорта и дорожного хозяйства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменно при поступлении обращения, либо в	Управление транспорта и дорожного хозяйства	В течение года, по мере поступления обращений

		<p>ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Должностные лица управления транспорта и дорожного хозяйства консультируют по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление государственного контроля (надзора); 2) предмет государственного контроля (надзора); 3) критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска; 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 5) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа действий (бездействия) его должностных лиц; 6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области автомобильных дорог и дорожной деятельности. <p>При осуществлении консультирования должностные лица управления транспорта и дорожного хозяйства обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц управления транспорта и дорожного хозяйства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия</p>		
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится должностными лицами управления транспорта и дорожного хозяйства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности	Управление транспорта и дорожного хозяйства	В течение года

		<p>контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, предусмотренном статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся:</p> <ol style="list-style-type: none">1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;2) в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности не позднее чем в течение одного года со дня начала:<ol style="list-style-type: none">а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог. <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня</p>		
--	--	---	--	--