

**Администрация
Уватского муниципального района**

**Постановление**

02 марта 2021 г. с. Уват № 38

О внесении изменений в постановление администрации Уватского

муниципального района от 12.05.2016 № 79 «Об утверждении муниципальной

программы «Улучшение условий и охраны труда

 в Уватском муниципальном районе на 2020 - 2022 годы»

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Уватского муниципального района Тюменской области, постановлением администрации Уватского муниципального района от 10.10.2017 № 185 «О формировании, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Уватского муниципального района»:

1. Внести в постановление администрации Уватского муниципального от 12.05.2016 № 79 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Уватском муниципальном районе» на 2020-2022 годы» (в редакции постановлений администрации Уватского муниципального района от 30.03.2017 №55, от 20.02.2018 № 24, от 05.03.2019 № 32, от 11.03.2020 № 56) (далее по тексту – постановление) следующие изменения:

а) преамбулу постановления изложить в редакции преамбулы настоящего постановления;

 б) в наименовании, пункте 1 постановления слова «на 2020-2022 годы» заменить словами «на 2021-2023 годы»;

в) в пункте 2 постановления слова «за 2019 год» заменить словами «за 2020 год»;

г) пункт 5 постановления изложить в следующей редакции:

«5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2021, за исключением пункта 2 настоящего постановления, распространяющего своё действие на правоотношения с 01.01.2020 по 31.12.2020»;

д) приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору делопроизводства, документационного обеспечения и контроля Аппарата Главы администрации Уватского муниципального района (Васильева А.Ю.) настоящее постановление:

а) обнародовать путём размещения на информационных стендах в местах, установленных администрацией Уватского муниципального района;

б) разместить на официальном сайте Уватского муниципального района в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования и распространяет своё действие на правоотношения возникшие с 01.01.2021.

4. Ответственность за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления градостроительной деятельности и муниципального хозяйства администрации Уватского муниципального района С.А. Гордиевского.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации Уватского муниципального района Д.В. Колунина.

Глава С.Г. Путмин

Приложение

к постановлению администрации

Уватского муниципального района

от 02 марта 2020 г. № 38

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В УВАТСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ» НА 2021-2023 ГОДЫ**

с. Уват

2021 год

Содержание

Паспорт программы

Раздел 1. Приоритеты и цели муниципальной политики Уватского муниципального района в сфере охраны труда.

Раздел 2. Система основных мероприятий муниципальной программы

Раздел 3. Финансовое обеспечение муниципальной программы

Раздел 4. Ожидаемы конечный результат и показатели муниципальной программы

Раздел 5. Оценка неблагоприятных факторов реализации муниципальной программы.

**Паспорт программы**

**Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Уватском муниципальном районе» на 2021-2023 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства администрации Уватского муниципального района |
| Соисполнитель программы | Районная межведомственная комиссия по соблюдению законодательства по труду, охране труда, обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации теневой заработной платы, уплаты налогов и страховых взносов, снижению неформальной занятости, районные комитеты профсоюзов, предприятия и организации Уватского муниципального района. |
| Цели программы | Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Уватского муниципального района, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций. |
| Задачи программы | 1.совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области охраны труда;2. организационное обеспечение охраны труда;3. техническое обеспечение охраны труда;4. санитарно-гигиенические и лечебно-профилактические мероприятия;5. учебно-информационное обеспечение по охране труда, пропаганда. |
| Сроки реализации программы | 2021-2023 гг. |
| Объемы и источники финансирования программы (с разбивкой по годам) | Объем и источники финансирования Программы – средства бюджета Уватского муниципального района: 40,00 тыс. руб. – 2020 г. (план)40,00 тыс. руб. – 2021 г. 0,00 тыс. руб. - 2022 г. 0,00 тыс. руб. – 2023 г.  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы |  а) снижение производственного травматизма на 5%; б) отсутствие профессиональных заболеваний;сокращение количества работников, осуществляющих трудовую деятельность в неблагоприятных условиях труда на 10%; в) улучшение координации и методического руководства работой служб охраны труда предприятий и организаций района; г) повышение уровня знаний по охране труда руководителей, специалистов и рабочих предприятий и организаций; д) повышение трудоспособности и производительности труда; е) укрепление трудовой, производственной и технологической дисциплины. |

**Раздел 1. Приоритеты и цели муниципальной политики**

**Уватского муниципального района в сфере охраны труда**

Настоящая Программа разработана в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Тюменской области от 08.07.2003 № 155 «О регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений», постановлением Администрации Уватского муниципального района от 10.10.2017 № 185 «О формировании, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Уватского муниципального района».

В соответствии с п. 2 ст. 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе решать иные вопросы, не отнесённые к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключённые из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счёт собственных доходов местных бюджетов.

К таким вопросам, не отнесённым напрямую к компетенции органов местного самоуправления Уватского муниципального района, можно отнести улучшение условий и охраны труда в организациях, учреждениях и на предприятиях Уватского муниципального района.

Цели и задачи настоящей Программы направлены на создание здоровых и безопасных условий труда на предприятиях Уватского муниципального района, сокращение производственного травматизма, обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления, государственных органов контроля и надзора и организаций в решении вопросов охраны труда.

Основной целью Программы являются:

 Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Уватского муниципального района, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций.

Достижение поставленной цели предполагается реализовать на принципах межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Уватского муниципального района, государственных органов надзора и контроля за состоянием и условиями охраны труда в организациях всех форм собственности и организационно-правовых форм, профсоюзных объединений, а также руководителей предприятий Уватского муниципального района.

Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных целей:

а) совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области охраны труда;

б) организационное обеспечение охраны труда;

в) техническое обеспечение охраны труда;

г) санитарно-гигиенические и лечебно-профилактические мероприятия;

д) учебно-информационное обеспечение по охране труда, пропаганда.

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические и иные мероприятия.

Обеспечение безопасных и здоровых условий труда в организациях всех форм собственности и организационно-правовых форм является первостепенной задачей работодателя, так как любая производственная деятельность сопряжена с риском травматизма работников, развитием профессиональных заболеваний и существенными экономическими потерями. Организация труда, при которой игнорируются требования безопасности и гигиены труда, подрывает экономическую эффективность предприятий и не может являться основой для устойчивой стратегии развития. Грамотный руководитель в условиях современных рыночных отношений признает значимость заботы о создании достойных условий труда своим работникам. Человек – основной капитал организации, ее главное богатство.

Анализ состояния условий и охраны труда в организациях Уватского муниципального района показал, что ситуация с уровнем травматизма на производстве, а также обеспечением санитарно-гигиенических условий на многих предприятиях остаётся сложной и является серьёзной социально-экономической проблемой.

Максимальный уровень производственного травматизма зафиксирован в 2018 году – 4,3 пострадавших от несчастных случаев на 1000 работающих с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более. В 2019 году данный показатель планомерно снизился до 2,7 чел. на 1000 работающих.

По итогам 2017 года в Уватском муниципальном районе не зарегистрирован рост травматизма на производстве. Численность пострадавших снизилась и достигла 10 человек (19 чел. в 2012 году), женский травматизм и несчастные случаи со смертельным исходом отсутствуют.

По данным Государственной инспекции труда по Тюменской области и территориального отдела Фонда социального страхования в г. Тобольске в 2017 году на территории Уватского района зарегистрировано 3 несчастных на производстве.

За 2018 год от несчастных случаев на производстве пострадало 2 человека.

За 2019 год от несчастных случаев на производстве пострадал 1 человек.

За 2020 год от несчастных случаев на производстве пострадал 1 человек.

К несчастным случаям приводит недостаточное внимание со стороны работодателей к реконструкции и модернизации производства, соблюдению сроков проведения ремонта и замены устаревшего оборудования, соблюдению норм и правил охраны труда при проектировании оборудования и технологических процессов.

Наряду с техническими причинами несчастных случаев на производстве, устранение которых требует значительных материально-технических затрат, более половины несчастных случаев связаны с организацией труда. Это неудовлетворительное обеспечение безопасности производства и рабочих мест. Допуск к работе должностных лиц и работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, не изучивших требования инструкций по охране труда, нарушение трудовой и производственной дисциплины.

Это официальные данные органов контроля и надзора за состоянием условий и охраны труда на предприятиях, а сколько несчастных случаев на производстве в организациях Уватского района скрываются – выявить крайне трудно.

В последние годы наметилась позитивная тенденция по улучшению условий труда работающих на территории района, однако существует и ряд проблем, требующих разрешения:

а) необходимость совершенствования законодательной базы по охране труда на региональном и муниципальном уровнях;

В целях реализации совершенствования системы государственного управления охраной труда в Тюменской области целесообразно разработать и принять региональный закон об охране труда, создающий правовую основу деятельности государственных органов исполнительной власти Тюменской области и органов местного самоуправления.

Передача отдельных государственных полномочий в области охраны труда на уровень органов местного самоуправления Уватского муниципального района позволит создать эффективную систему управления охраной труда, основанную на взаимодействии местных органов власти, государственных органов контроля и надзора, профсоюзных организаций, а также руководителей предприятий района.

б) отсутствие финансирования мероприятий по охране труда, проводимых на территории муниципального района, из регионального бюджета;

Существует необходимость в разработке и утверждении региональной программы по улучшению условий и охраны труда. Комплексная программа предполагает осуществление мероприятий по сохранению жизни и здоровья работников, повышению уровня их правовой и социальной защищённости.

Разработка региональной программы имеет особенное значение для малых организаций, руководители которых зачастую пренебрегают элементарными правилами техники безопасности и контролем работников при выполнении работ, не обеспечивают работников средствами индивидуальной защиты.

в) отсутствие реальных полномочий районной межведомственной комиссии по охране труда, которые позволили бы с помощью эффективных методов и рычагов воздействия влиять на конкретного работодателя: обязывать его организовывать производство работ на должном уровне, содержать в удовлетворительном состоянии рабочие места, эксплуатировать исправные машины и оборудование, приобретать средства индивидуальной защиты в соответствии с отраслевыми нормативами, и, таким образом, планомерно улучшать условия труда своих работников;

Решения комиссии в отношении работодателей носят лишь рекомендательный (номинальный) характер, что позволяет руководителям предприятий пренебрежительно относиться как к вынесенным решениям районной комиссии, так и к своим прямым обязанностям по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

г) недостаточные темпы и объёмы специальной оценки условий труда.

По данным аккредитованных организаций г. Тюмени, предоставляющих услуги по специальной оценки условий труда, за период с 2015 по 3 квартал 2019 годах в Уватском муниципальном районе прошли специальную оценку условий труда всего 6663 рабочих мест. Отсутствуют данные о количестве прошедших специальную оценку условий труда предприятий нефтяной и газовой промышленности, железнодорожного транспорта Уватского муниципального района.

В организациях, где работники заняты на работах во вредных (или) опасных условиях труда, особое значение имеет проведение специальной оценки условий труда. Новая идеология в области улучшения условий и охраны труда предусматривает переход от реагирования на уже произошедшие несчастные случаи к их предупреждению. Основой данной работы является внедрение в повседневную практику управления безопасностью работников на производстве механизмов управления профессиональными рисками на основе результатов специальной оценки условий труда. К сожалению, несмотря на активную пропаганду в местных средствах массовой информации и постоянное освещение вопросов проведения данного мероприятия в организациях района на тематических семинарах, совещаниях и Днях охраны труда, работодатели редко откликаются на призывы районной межведомственной комиссии по охране труда по причинам недостаточности финансовых средств, отсутствия необходимого уровня знаний по организации и проведению специальной оценки условий труда.

Комплексные мероприятия Программы в том числе направлены на мотивацию руководителей организаций района к проведению специальной оценки условий труда, которая позволит извлечь предприятиям дополнительную экономическую выгоду:

 налогоплательщики, применяющие упрощённую систему налогообложения, могут включить затраты на проведение специальной оценки условий труда в расходы на обеспечение нормальных условий труда;

 получение льгот – снижение ставки взносов по страхованию от несчастных случаев (скидки к страховым тарифам на величину до 40% от исходной ставки);

 возврат Фондом социального страхования Российской Федерации до 20% начисленных за предыдущий предшествующий год сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

 д) недостаточное финансирование мероприятий по охране труда организациями и предприятиями Уватского муниципального района;

По данным Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области в 2013 году на мероприятия по охране труда было израсходовано 6568,1 млн. руб., 24737,3 руб. в среднем на 1 работающего, что значительно превышает аналогичные показатели за 2011 – 2011 годах. Однако резкое увеличение затрат на охрану труда, вероятнее всего, объясняется вложением значительных финансовых средств крупными предприятиями нефтяной и газовой промышленности.

Вызывает опасения то, что работодатели - субъекты малого предпринимательства не осознают необходимости и экономической выгоды осуществления мероприятий по охране труда. Для них охрана труда и техника безопасности – лишь дополнительная статья затрат на производство.

е) минимальная численность государственных инспекторов труда, за которыми закреплена территория Уватского муниципального района. Один инспектор физически не в состоянии осуществлять проверки такого огромного количества предприятий и организаций на предмет соблюдения норм и правил охраны труда, выносить предписания и, тем более, отслеживать их исполнение работодателем;

Как правило, при обнаружении нарушений требований охраны труда в ходе проверки, инспекторами налагаются минимальные штрафы – 1 тыс. руб. на руководителя предприятия. Оплатив штраф, работодатель благополучно забывает о вынесенных предписаниях до следующей проверки.

Необходимо создать межведомственную комиссию по проверке состояния и условий охраны труда в организациях, в состав которой в обязательном порядке войдут представители территориального отдела Роспотребнадзора в Уватском районе, государственной инспекции труда в Тюменской области, отдела государственного противопожарного надзора в Уватском районе, администрации Уватского муниципального района.

Проведение подобных комплексных проверок позволит получать достоверные данные о состоянии и условиях охраны труда в обследуемых организациях, оперативно принимать необходимые управленческие решения по устранению выявленных нарушений требований безопасности труда, а также отслеживать динамику ведения работ по охране труда на предприятиях.

ж) низкий уровень знаний руководителей организаций и предприятий в области охраны труда и промышленной безопасности;

В организациях, как правило, отсутствует обеспечение нормативной документацией, наглядными информационными материалами по охране труда и безопасному ведению работ. Работодателями не соблюдаются государственные нормативные требования охраны труда (межотраслевые правила, санитарные нормы, инструкции по безопасной эксплуатации, правила по проектированию и строительству и т.д.).

Важна организация непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки инженеров и специалистов по охране труда в лицензированных центрах, осуществляющих непрерывное обучение кадров на высоком уровне с использованием современных компьютерных технологий и систем образования в области охраны труда.

При содействии администрации Уватского муниципального района были обучены по охране труда руководители и специалисты 50 организаций, удостоверения получили 158 работников.

Всего по итогам анализа состояния и условий труда в 80 исследуемых организациях и предприятиях Уватского муниципального района осуществляют деятельность 762 обученных в установленном порядке специалистов по охране труда, членов комиссий по охране труда, уполномоченных по охране труда от трудового коллектива. В основном это работники образовательных учреждений района – 46,6% от общего количества обученных. Слабо проходит обучение по охране труда и технике безопасности в субъектах малого предпринимательства, и особенно на малых предприятиях.

Обучаться безопасному ведению работ, стандартам и требованиям в области охраны труда мирового и российского уровня должны не только непосредственно специалисты высшего и среднего звена, но и сами работники, осуществляющие трудовую деятельность на производственных участках, цехах и т.д.

з) недостаточная информационная политика в области охраны труда, трудовых прав и обязанностей работников;

В региональных и особенно местных средствах массовой информации нечасто встречаются разъяснения по поводу защиты трудовых прав работающих, что оказывает негативное влияние на формирование высокой трудовой, производственной и технологической дисциплин в организациях.

Следует обратить внимание и на трудовые отношения, складывающиеся между работодателями и работниками. При осуществлении проверок районная межведомственная комиссия по охране труда часто сталкивается с фактами нарушений трудового законодательства в области охраны труда: с работниками не заключается трудовой договор, либо в нем не отражаются существенные условия, трудящиеся не обеспечиваются в полной мере средствами индивидуальной защиты, не проводится инструктажи по технике безопасности и ведению работ, повсеместно практикуется работа сверх установленного режимом рабочего времени.

и) отсутствует реальная государственная политика по обеспечению экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда работников;

Ежегодно законодательно устанавливается право Фонда социального страхования принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных за предшествующий год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по страхованию, произведённых страхователем в предшествующем году, на финансирование превентивных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Однако становится понятно, что данная льгота выгодна прежде всего крупным организациям и предприятиям, отчисления которых в Фонд социального страхования Российской Федерации существенны. Малым же организациям приобретение скидок к тарифам ощутимой выгоды не несёт.

к) низкий уровень качества предоставляемых медицинских услуг на территории муниципального района, в том числе в организации и проведении предварительных, периодических и углублённых медицинских осмотров работников;

При проведении периодических медицинских осмотров выявляются профессиональные заболевания. Значительную долю в структуре причин возникновения профессиональных заболеваний занимает воздействие шума, вибрации. Основными причинами несвоевременного или позднего выявления больных с профессиональными заболеваниями являются: незаинтересованность работодателей в выявлении проф. заболеваний, скрытие работниками ранних признаков профзаболеваний, отсутствие экономических механизмов стимулирования работодателей к профилактике профессиональной заболеваемости работников. Это не позволяет своевременно выявить наличие или предрасположенность к возникновению у работника профессионального заболевания и принять соответствующий комплекс мероприятий по устранению условий воздействия на него вредных (опасных) факторов производственной среды, либо реабилитации пострадавшего.

Увеличение численности организаций, а также лиц, вовлечённых в трудовые отношения с работодателями, темпы роста экономического производства и сопряжённые с производственной деятельностью риски получения работниками травм требуют принятия муниципальной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Уватском муниципальном районе на 2021 - 2023 годы».

Правовым основанием для принятия данной Программы является Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Раздел 2. Система основных мероприятий муниципальной программы**

Основные мероприятия программы сгруппированы в соответствие с целями и задачами и оформлены в виде приложения к программе — план мероприятий по реализации муниципальной программы (приложение №1 к программе).

**Раздел 3. Финансовое обеспечение муниципальной программы**

Финансирование мероприятий на 2020 год составляет 40,0 тыс. руб. (план). Всего на период с 2021 по 2023 годы на выполнение программных мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Уватском муниципальном районе» на 2021-2023 годы, предполагается использовать с учетом дополнительного финансирования 40 тыс.руб. за счёт средств бюджета Уватского муниципального района, в том числе:

2020 г. – 40,00 тыс. руб. (план).

2021 г. – 40,00 тыс. руб.

2022 г. – 0,00 тыс. руб.

2023 г. – 0,00 тыс. руб.

Перечень мероприятий программы приведён в приложении № 1.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт:

 а) выделенных средств из бюджета Уватского муниципального района;

 б) средств организаций, направляемых на мероприятия по охране труда на основании положений Трудового кодекса Российской Федерации, коллективных договоров, соглашений и программ организаций;

 в) средств Фонда социального страхования Российской Федерации, выделенных на обучение вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия, объёмы и источники их финансирования могут корректироваться в соответствии свозможностями бюджета Уватского муниципального района.

**Раздел 4. Ожидаемы конечный результат и показатели**

**муниципальной программы**

Реализация Программы позволит уменьшить количество работающих в неблагоприятных условиях труда, в том числе женщин, занятых на работах с вредными и тяжёлыми условиями труда, сократится производственный травматизм на предприятиях, повысится уровень знаний по охране труда руководителей, специалистов, рабочий организаций и предприятий Уватского муниципального района. Осуществление запланированного комплекса взаимосвязанных мер правового, социально-экономического, медико-биологического, технического, организационного и учебного характера, направленных на выполнение законодательства в области охраны труда, позволит повысить уровень безопасности труда и социальной защищённости работников.

Эффективность реализации Программы зависит от уровня финансирования мероприятий Программы и их выполнения.

Результатами Программы к 2023 году должны стать:

 а) снижение производственного травматизма;

 б) отсутствие профессиональных заболеваний;

 в) сокращение количества работников, осуществляющих трудовую деятельность в неблагоприятных условиях труда на 10%;

 г) улучшение координации и методического руководства работой служб охраны труда предприятий и организаций района;

 д) повышение уровня знаний по охране труда руководителей, специалистов и рабочих предприятий и организаций;

 е) повышение трудоспособности и производительности труда;

 ж) укрепление трудовой, производственной и технологической дисциплины.

Ожидаемый экономический эффект от улучшения условий и охраны труда для организаций Уватского муниципального района выразится в:

а) успешном экономическом развитии предприятий, стимулировании извлечения дополнительной экономической выгоды, в том числе в связи с увеличением производительности труда;

б) сохранении жизни и здоровья работников;

в) использовании на предприятии новшеств, которые одновременно повышают качество продукции и услуг, сокращают отходы и улучшают условия труда работников;

г) сокращении потерь в связи с несчастными случаями на производстве и выявлением профессиональных заболеваний: сокращение компенсаций нетрудоспособности (замена пострадавших и сверхурочные, потеря продукции, реорганизация работы), исключение потерь рабочего времени других сотрудников (ремонт и уборка, помощь пострадавшему, первая помощь, простои, расследование несчастного случая), избежание потерь собственности (поломки машин и оборудования, потеря продукции), сокращение потерь продукции (снижение цены, штрафы, потери сделок и клиентов) и других косвенных потерь (расходы на юристов, штрафы);

д) снижении страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве;

е) формирование благоприятного общественного мнения об организации, что в условиях современной конкуренции играет немаловажную роль.

Система показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и задач программы, приводится в приложении «Показатели муниципальной программы Уватского муниципального района (приложение №2 к программе).

**Раздел 5. Оценка неблагоприятных факторов реализации муниципальной программы**

Оценка сложившейся ситуации показывает, что решение проблем производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, улучшение условий труда, здоровья работающих требует программно-целевого комплексного подхода.

Неблагоприятные факторы реализации муниципальной программы:

а) отсутствие финансирования мероприятий по охране труда, проводимых на территории муниципального района;

б) низкий уровень знаний руководителей организаций и предприятий в области охраны труда и промышленной безопасности;

в) недостаточная информационная политика в области охраны труда, трудовых прав и обязанностей работников;

г) увеличение уровня травматизма на производстве.

Меры направленные на предотвращение или уменьшение вероятности появления и воздействия рисков:

а) повышение заинтересованности и ответственности работодателей за состоянием условий и охраны труда, обеспечение гигиены труда и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

б) совершенствование нормативно-правовой, а также методической баз в области охраны труда;

в) совершенствование организации непрерывного обучения, переподготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда;

г) увеличение количества рабочих мест, соответствующих нормативным требованиям охраны труда.

Приложение № 1

к муниципальной программе

«Улучшение условий и охраны труда в Уватском

муниципальном районе» на 2021 – 2023 годы

План мероприятий по реализации
муниципальной программы Уватского муниципального района

 «Улучшение условий и охраны труда

в Уватском муниципальном районе» на 2021-2023 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование задачи | Наименование мероприятия | Сроки выполнения | Объем финансирования на период действия программы тыс. руб. | Получатели бюджетных средств |
| 2020 | 2021  | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Цель: Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Уватского муниципального района, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций. |
| Задача №1: Совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области охраны труда  | Внесение изменений и дополнений в «Положение о районном смотре-конкурсе состояния и условий охраны труда в организациях и предприятиях Уватского района» в части системы оценочных показателей и призового фонда | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства  |
| Обеспечение нормативно-правовыми документами по охране труда организаций и предприятий (приобретение справочников, пособий, журналов по охране труда) | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района |
| Информирование предприятий и организаций всех форм собственности о действующих и вводимых нормативно-правовых актах Российской Федерации и Тюменской области по условиям и охране труда | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Всего расходы на задачу №1: |  |  | - | - | - |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Задача №2: Организационное обеспечение охраны труда | Подготовка и проведение заседаний районной межведомственной комиссии по охране труда | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Оказание консультационной, методической помощи, обеспечение эффективной деятельности служб и комиссий по охране труда организаций и предприятий всех форм собственности | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Обеспечение участия представителя администрации Уватского муниципального района в работе комиссий по расследованию тяжёлых, групповых и смертельных несчастных случаев на производстве | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Проведение комплексных проверок администрацией Уватского муниципального района при участии Государственной инспекции труда в Тюменской области, территориального отдела Роспотребнадзора в Уватском районе на предмет соблюдения трудового законодательства Российской Федерации организациями и предприятиями района | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Районная межведомственная комиссия  |
| Организация и проведение обучающих семинаров, тренингов, круглых столов и совещаний по вопросам охраны труда при участии представителей органов надзора и контроля за состоянием и условиями труда работников в организациях и на предприятиях района | Не менее 2-х раз в год | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Обеспечение общественного контроля со стороны уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Профсоюзные комитеты, уполномоченные по охране труда, члены комиссий по охране труда организаций и предприятий |
| Организация и проведение обучения по охране труда руководителей, специалистов и рабочих (в т.ч. по категориям застрахованных, установленных Минздравсоцразвития РФ, за счёт средств ФСС РФ) с привлечением специализированных обучающих центров  | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Проведение непрерывного обучения безопасному ведению работ, инструктажей и стажировок на рабочем месте | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Работодатели |
| Организация и проведение обучения пожарной безопасности (пожарно-технический минимум) руководителей, специалистов и рабочих с привлечением специализированных обучающих центров | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйстваРаботодатели |
| Заслушивание докладов руководителей организаций, допустивших в текущем году несчастные случаи на производстве, осуществление мероприятий по профилактике производственного травматизма, организация контроля и надзора | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Районная межведомственная комиссия  |
| Создание комитетов (комиссий) по охране труда в организациях всех форм собственности и организационно-правовых форм | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Работодатели |
| Организация работы «горячей линии» по приёму сообщений о нарушении трудовых прав работников организаций и предприятий Уватского муниципального района | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Всего расходы на задачу №2: |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Задача №3: Техническое обеспечение охраны труда | Проведение специальной оценки условий труда с последующим информированием работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Оказание методической помощи организациям в проведении специальной оценки условий труда, разработке мероприятий по приведению их в соответствие с требованиями охраны труда и техники безопасности | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Обеспечение работников организаций и предприятий средствами индивидуальной защиты в соответствии с установленными требованиями и нормами | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Всего расходы по задаче №3: |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Задача №4: Санитарно-гигиенические и лечебно-профилактические мероприятия | Осуществление контроля за исполнением ГБУЗ ТО «Областная больница № 20» (с. Уват) и территориальным отделом Роспотребнадзора в Уватском районе законодательства в области соблюдения работодателями порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников  | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Районная межведомственная комиссия  |
| Осуществление контроля за исполнением ГБУЗ ТО «Областная больница № 20» (с. Уват) законодательства в сфере организации прохождения углублённых медицинских осмотров лиц, занятых во вредных и опасных производственных условиях | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Районная межведомственная комиссия  |
| Обеспечение контроля за организацией и проведением ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Уватском районе» и территориальным отделом Роспотребнадзора в Уватском районе санитарно-гигиенического мониторинга условий труда, в том числе занятости женщин во вредных производственных условиях | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Районная межведомственная комиссия по охране труда |
| Обеспечение контроля за организацией и проведением санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, осуществление производственного контроля, в т.ч. посредством осуществления лабораторных исследований, за соблюдением санитарных правил и норм  | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства Работодатели |
| Организация и проведение комплексных проверок администрации Уватского муниципального района при участии представителей территориального отдела Роспотребнадзора в Уватском районе на предмет обеспечения работодателями санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района,Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Всего расходы на задачу №4: |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Задача №5: Учебно-информационное обеспечение охраны труда, пропаганда | Создание единой информационной базы данных по охране труда о состоянии условий труда, производственном травматизме, профзаболеваемости в организациях района, осуществление взаимной корректировки сведений с федеральными службами | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства  |
| Проведение анализа состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости в районе, разработка предложений по их предупреждению | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Подготовка информации о состоянии и мерах по улучшению условий и охраны труда по Уватскому муниципальному району, а также деятельности районной межведомственной комиссии по охране труда в Департамент социального развития Тюменской области | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства |
| Подготовка и представление главе Уватского муниципального района ежегодного доклада о состоянии и условиях охраны труда в Уватском муниципальном районе | Ежегодно до 1 апреля | - | - | - | - | Районная межведомственная комиссия по охране труда |
| Проведение районного смотра-конкурса среди организаций района на лучшее состояние работ по охране  | 1 раз в год | 40,00  | 40,00 | 0 | 0 | Администрация Уватского муниципального района, юридический отдел |
| Проведение Дня охраны труда в Уватском муниципальном районе и в организациях согласно постановлению Главы Уватского муниципального района от 06.06.2007 № 102 «Об утверждении Положения по проведению Дня охраны труда в организациях и предприятиях Уватского муниципального района» | 2 раза в год | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района, Управление градостроительной деятельности и муниципального хозяйства, Работодатели |
| Обслуживание web-странички «Охрана труда» на официальном интернет-сайте Уватского муниципального района  | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района |
| Обеспечение работ по охране труда организаций и администрации Уватского муниципального района мультимедийными программами, информационными стендами, учебными пособиями, плакатами, наглядными агитациями по охране труда и технике безопасности  | 2021-2023 гг. | - | - | - | - | Администрация Уватского муниципального района |
| Всего расходы на задачу №5: |  | 40,00 | 40,00 | 0 | 0 |  |
| Всего расходы по цели |  | 40,00 | 40,00 | 0 | 0 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Улучшение условий и охраны труда в Уватском

муниципальном районе» на 2021 – 2023 годы

Показатели
муниципальной программы Уватского муниципального района

«Улучшение условий и охраны труда

в Уватском муниципальном районе» на 2021-2023 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | Направленность показателя | Плановое значение показателя на 2020 год | Базовое значение показателя | Оценка2020 | Плановое значение показателя | Целевое значение показателя | Обоснование плановых и целевых значений показателей |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Уватского муниципального района, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций. |
| 1 | Уровень травматизм в Уватском районе | Число пострадавших на 1000 | Обратного счета | 0,25 | 0,76 | 0,25 | 0,25 | 0,15 | 0,05 | 0 | Департамент труда и занятости населения Тюменской области |
| Задача №2: Организационное обеспечение охраны труда |
| 2 | Доля прошедших обучение по охране труда | % | Прямого счета | 43 | 43,5 | 45 | 45 | 48 | 50 | 50 | Департамент труда и занятости населения Тюменской области |
| Задача №3: Техническое обеспечение охраны труда |
| 3 | Доля рабочих мест прошедших специальную оценку условий труд | % | Прямого счета | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Департамент труда и занятости населения Тюменской области |