



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

16 ноября 2021 г.

г. Тюмень

№ *0773-09*

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь пунктами 2.2, 2.13.2 Положения о Главном управлении строительства Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 01.06.2009 № 146-п, приказом Главного управления строительства Тюменской области от 27.11.2015 № 1086-од «О распределении обязанностей в Главном управлении строительства Тюменской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику управления транспорта и дорожного хозяйства обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель начальника
Главного управления

А.Н. Чистяков

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ НА 2022 ГОД**

1. Общая характеристика Программы профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее также - государственный контроль (надзор)) на 2022 год (далее — Программа профилактики), реализуется и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, нарушения обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси).

1.2. Государственный контроль (надзор) осуществляет Главное управление строительства Тюменской области (далее - Главное управление), либо органы местного самоуправления в случае наделения их соответствующими полномочиями.

1.3. В соответствии с пунктом 8 части 8 статьи 1 Закона Тюменской области от 26.12.2014 №125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси отнесены к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области (далее - контрольный (надзорный) орган, органы местного самоуправления).

1.4. Перечень должностных лиц уполномоченных органов местного самоуправления на реализацию переданных полномочий, в том числе на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и иных решений, принимаемых в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси,

утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 03.09.2021 №520-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси», проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, принятие мер по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, определяется в соответствии с уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

1.5. К контролируемым лицам, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) относятся организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее — контролируемые лица).

2. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. В соответствии со статьями 26.1, 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в отношении контролируемых лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, к числу которых относятся и субъекты контроля (надзора) в сфере такси, плановые проверки в рамках контроля (надзора) в сфере такси не проводятся с 1 января 2016 года по 31 декабря 2022 года.

2.2. Во исполнение приказа Главного управления от 28.12.2020 №921-ОД «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов» в период с

01.01.2021 по настоящее время проведены следующие профилактические мероприятия:

- на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (далее — Официальный портал) в сети «Интернет» по адресу <https://admtyumen.ru> размещены:

актуализированный перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении государственного контроля (надзора);

руководство по соблюдению обязательных требований в области перевозки пассажиров и багажа легковым такси в Тюменской области;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

- проведены консультации, совещания, конференции с контролируемыми лицами по разъяснению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе посредством проведения ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики государственного контроля (надзора);

- обобщена практика осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

Негативные явления, на предотвращение и (или) устранение которых направлен государственный контроль (надзор):

1. Нарушение обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

2. Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений.

В результате выполнения профилактических мероприятий рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям повысился уровень правовой грамотности контролируемых лиц, качество (полнота, своевременность, достоверность) предоставляемой в Главное управление информации.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси направлена на достижение следующих целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение прозрачности процедур при осуществлении мероприятий в рамках государственного контроля (надзора);

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и необходимых мерах по их соблюдению;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- регулярное проведение профилактических мероприятий, их оптимизация и повышение эффективности.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Перечень профилактических мероприятий Программы профилактики, сроки (периодичность) их проведения предусмотрены в Плане профилактических мероприятий, проводимых в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Показателями результативности и эффективности Программы профилактики являются:

1) количество проведенных профилактических мероприятий в отчетном году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году (в %).

Базовый период 2021 года - 100%. В 2022 году показатель должен соответствовать показателю базового периода;

2) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц (в %).

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) также учитываются отчетные показатели по итогам 2021 года, плановые и фактические показатели 2022 года.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Целевые показатели		Примечание
		Количество проведенных профилактических мероприятий в 2021 году	Количество профилактических мероприятий в 2022 году план / факт	
1.	Информирование, ед	4	4/	Базовый период 2021 года - 100%. В 2022 году показатель должен соответствовать показателю базового периода или быть выше его.
2.	Обобщение правоприменительной практики, ед.	1	1/	В 2022 году показатель должен соответствовать показателю базового периода
4.	Объявление предостережения, ед	В 2021 году предостережения не выдавались.	1/	Уменьшение количества выданных предостережений указывает на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц

				результативность проводимых профилактических мероприятий, и, как следствие, эффективную реализацию Программы профилактики.
5.	Консультирование, ед	6	5/	В 2022 году показатель должен соответствовать показателю базового периода либо быть меньше. Уменьшение числа проведенных консультаций указывает на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц результативность проводимых профилактических мероприятий, и, как следствие, эффективную реализацию Программы профилактики.
6.	Профилактический визит	-	1/ (в случае появления на территории органа местного самоуправления контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси). Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого	Профилактический визит осуществляется не позднее чем в течение одного года со дня начала деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

			риска.	
--	--	--	--------	--

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления регионального государственного
контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров
и багажа легковым такси на 2022 год,
утвержденной приказом ГУС ТО
от 26.11 2021 № 0473-09

**План профилактических мероприятий, проводимых в рамках
регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год**

№ п/ п	Профилактически е мероприятия	Сведения о профилактических мероприятиях	Структурное подразделение, ответственное за реализацию профилактически х мероприятий	Срок (периодичность) проведения профилактических мероприятий
1	Информирование	<p>Информирование осуществляется посредством размещения сведений на Официальном портале, на официальном сайте органа местного самоуправления, проведения семинаров и конференций, в средствах массовой информации.</p> <p>Главное управление, контрольный (надзорный) орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на Официальном портале, на официальном сайте органа местного самоуправления :</p> <ul style="list-style-type: none"> - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных 	Главное управление, контрольный (надзорный) орган	В течение года

	<p>правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, с текстами в действующей редакции;</p> <ul style="list-style-type: none">- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;- Программу профилактики;- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Главным управлением, контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;- сведения о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Главного		
--	--	--	--

		<p>управления, контрольного (надзорного) органа;</p> <p>- доклад о государственном контроле (надзоре);</p> <p>- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тюменской области, Программой профилактики.</p>		
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) (далее — Доклад) готовится Главным управлением, контрольным (надзорным) органом один раз в год.</p> <p>Главное управление, контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора)</p>	Главное управление, контрольный (надзорный) орган	<p>Один раз в год.</p> <p>Доклад утверждается приказом начальника Главного управления, приказом руководителя органа местного самоуправления в срок до 31 декабря текущего года и размещается на Официальном портале, на официальном сайте органа местного самоуправления в течение трех рабочих дней со дня его утверждения</p>
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси или признаках нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси</p>	Контрольный (надзорный) орган	В течение года

		<p>причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган</p> <p>объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси</p>		
4	Консультирование	<p>Консультирование может осуществляться должностными лицами Главного управления, контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, письменно - при поступлении письменного обращения (в случае направления обращения по вопросам, предусмотренным подпунктами 5,6 настоящего пункта), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>Должностные лица Главного управления, контрольного (надзорного) органа предоставляют консультирование по следующим вопросам: 1) организация и осуществление</p>	<p>Главное управление, контрольный (надзорный) орган</p>	<p>В течение года, по мере поступления обращений</p>

		<p>государственного контроля (надзора);</p> <p>2) предмет государственного контроля (надзора);</p> <p>3) критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска;</p> <p>4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;</p> <p>5) порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.</p>		
5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится должностными лицами контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, предусмотренном статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p> <p>Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.</p>	Контрольный (надзорный) орган	<p>Профилактический визит осуществляется не позднее чем в течение одного года со дня начала деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.</p> <p>II квартал - июнь III квартал - сентябрь; IV квартал - ноябрь.</p>